

关于规范和加强全区工贸企业建设项目安全设施“三同时”工作的通知（征求意见稿）

为按照《中华人民共和国安全生产法》《建设项目安全设施“三同时”监督管理办法》（国家安监总局令第36号公布，第77号修正）等相关法律法规文件要求，为从源头上提高工贸行业企业的安全生产本质安全水平，预防和减少各类生产安全事故，保障从业人员生命财产安全，结合我区实际，进一步规范和加强全区工贸企业建设项目安全设施“三同时”监督管理，现就有关事项通知如下：

一、充分认识建设项目安全设施“三同时”的重要意义

建设项目安全设施“三同时”是法律规定企业必须落实的安全生产主体责任之一，是从源头上减少事故隐患，防范事故发生，保障安全生产的重要基础性工作。各地应急管理部门和工贸行业生产经营单位务必高度重视，坚持“安全第一、预防为主、综合治理”的方针，认真贯彻执行相关安全生产法律法规；要把建设项目安全设施“三同时”作为强化工贸行业安全监管工作的重要手段严格加以推进落实，进一步提高工贸行业本质安全水平，减少事故发生，做好事前预防。

二、分类分级实施建设项目安全设施“三同时”监督管理

（一）金属冶炼建设项目

1. 明确金属冶炼范围。按照《原国家安全监管总局关于印发金属冶炼目录(2015版)的通知》(原安监总管四〔2015〕124号)中金属冶炼确定原则，凡冶炼过程中存在高温熔融金属（含熔渣）爆炸、喷溅、泄漏等安全风险，易造成群死群伤事故的相关生产工艺纳入金属冶炼安全监管范围。具体为冶金行业中炼铁、炼钢和铁合金冶炼工艺，有色行业中有色金属火法冶炼工艺，机械行业中黑色金属铸造和有色金属及合金铸造的熔炼、精炼和铸造工艺。详见：《国民经济行业分类》(GB/T 4754-2017)和《应急管理部办公厅关于修订〈冶金有色建材机械轻工纺织烟草商贸行业安全监管分类标准（试行）〉的通知》(应急厅〔2019〕17号)。

2. 明确审批监管主体。按照“属地监管、分级审查”原则，自治区应急管理厅承担自治区人民政府及其有关主管部门审批、核准或者备案的冶金行业炼铁、炼钢和铁合金冶炼建设项目（授权下放的区域除外），以及有色行业有色金属冶炼建设项目的安全设施设计审查批复。各地（州、市）应急管理局承担本级人民政府及其有关主管部门审批、核准或者备案的机械行业黑色金属铸造和有色金属铸造金属冶炼建设项目的安全设施设计审查批

复。县级以上地方各级应急管理部门对本行政区域内的建设项目安全设施“三同时”实施综合监督管理。

3. 细化审批监管流程。金属冶炼建设项目可行性研究，生产经营单位应当委托具有相应资质的安全评价机构或自行进行安全预评价，并编制安全预评价报告。安全预评价报告应符合国家标准或者行业标准的规定，编制单位对评价内容和结论负责。生产经营单位应组织至少 3 名相关专业专家（工艺、设备、安全管理各一名高级职称专家）对报告进行技术审查，出具安全预评价报告技术审查意见，专家组对审查结论负责。

金属冶炼建设项目初步设计，生产经营单位应当委托有相应资质的设计单位对建设项目安全设施同时进行设计，编制安全设施设计，安全设施设计要充分考虑预评价报告提出的安全对策措施，必须符合有关法律、法规、规章和国家标准或者行业标准、技术规范的规定。

金属冶炼建设项目安全设施设计完成后，生产经营单位应当向审批监管部门提出审查申请。负有审批监管职责的应急管理部门对受理的建设项目安全设施设计依法进行审查，组织至少 5 名专家（工艺、设备专业不少于 3 名、安全管理不少于 2 名的高级职称专家）进行技术审查，应在 20 个工作日内书面作出是否批准的决定。

金属冶炼建设项目安全设施竣工或者试运行（需要试运行的建设项目，应编制试运行方案，试运行时间应当不少于 30 日，

最长不得超过 180 日)完成后,生产经营单位应当委托具有相应资质的安全评价机构对安全设施进行验收评价,并编制建设项目安全验收评价报告。

建设项目投入生产和使用前,生产经营单位应当组织勘察、设计、施工、监理等单位的相关人员和专家对安全设施进行竣工验收,自行或者委托第三方机构编制建设项目安全设施竣工验收书面报告备查。建设项目安全设施竣工验收合格后,方可投入生产和使用。各级应急管理部门对已审批的金属冶炼建设项目安全设施竣工验收活动和验收结果进行监督核查。

(二) 金属冶炼之外的其他工贸行业建设项目

1. 建设项目可行性研究,生产经营单位应当按照国家规定自主进行或委托第三方机构对其建设项目安全生产条件和设施进行综合分析,并编制安全生产条件和设施综合分析报告备查。

2. 建设项目初步设计,生产经营单位应当委托有相应资质的设计单位对建设项目安全设施同时进行设计,编制安全设施设计。安全设施设计要充分考虑安全生产条件和设施综合分析报告提出的安全对策措施,必须符合有关法律、法规、规章和国家标准或者行业标准、技术规范的规定。

3. 建设项目竣工投入生产或者使用前,生产经营单位应当组织勘察、设计、施工、监理等单位的相关人员和专家对安全设施进行竣工验收,自行或者委托第三方机构编制建设项目安全设施竣工验收书面报告备查。

（三）涉及危险化学品的工贸行业建设项目

1. 凡工贸企业新建、改建、扩建项目副产危险化学品的，建设项目安全设施“三同时”手续按照工贸行业流程办理（如钢铁联合企业的焦化厂煤气、焦油等副产品，铜冶炼企业的硫酸副产品）。

2. 凡工贸企业新建、改建、扩建项目涉及配套专业生产危险化学品（如制氢、制氧装置）或使用危险化学品且存放量（取设计量和实际存量的最大值）与危险化学品重大危险源临界值比值之和大于 0.6 或者存放量超过 2 吨的，应单列为危险化学品（按照危险化学品目录执行）建设项目，按照《危险化学品建设项目安全监督管理办法》（国家安监总局令第 45 号公布，国家安监总局令第 79 号修正）及相关规定，由各级应急管理部门危险化学品安全监管处（科、室）依据权限办理安全条件、安全设施设计、试生产（使用）和竣工验收等相关手续。

3. 凡工贸企业配套生产危险化学品或使用危险化学品没有达到上款规定量的新建、改建、扩建项目，可纳入工贸行业企业主体建设项目实施安全设施“三同时”。

三、分类施策强化对安全设施“三同时”事中事后监管

（一）对已经建成但没有履行安全设施“三同时”手续的工贸企业建设项目，如果投入生产或使用时间已超出行政处罚追溯期（2 年）的，责令其限期整改；对建成已经投入生产或使用，但没有履行安全设施“三同时”手续且仍在行政处罚追溯期的工

贸企业建设项目，各级应急管理部门应当依法查处，并责令其限期整改。企业可自主聘请具有相应行业资质的设计单位，对其安全设施是否符合相关设计标准、规范进行诊断，并出具《安全设施设计诊断报告》，编制单位对报告负责。企业根据安全设施设计诊断报告进行整改，整改完成后聘请相关专家对整改结果进行验收，专家对出具整改验收报告的结论负责。

（二）对在建的工贸建设项目，如果没有履行安全设施“三同时”手续，各级应急管理部门应当依法查处，责令其停止建设，督促其严格按照建设项目安全设施“三同时”管理有关规定，完善安全设施“三同时”手续。

四、细化流程推动安全设施“三同时”监督管理标准化、规范化

根据《建设项目安全设施“三同时”监督管理办法》、《国家安全监管总局关于印发金属冶炼建设项目安全设施设计编写提纲的通知》（安监总管四〔2015〕71号）、《国家安全监管总局关于印发金属冶炼建设项目安全设施验收评价报告编写提纲的通知》（安监总管四〔2017〕143号）、《安全评价通则》（AQ8001）、《安全预评价导则》（AQ8002）、《安全验收评价导则》（AQ8003）等部门规章、标准和规范性文件，对建设项目安全设施“三同时”办理流程 and 所需模板进行了细化和明确，各地应急管理部门要进一步督促指导企业严格落实安全设施“三同时”，切实提升工贸行业本质化安全水平。

五、严格责任追究，推进工作落实

各级应急管理部门要进一步落实监管责任，督促企业全面落实安全生产主体责任。对发生生产安全事故的单位，必须按照“四不放过”原则，严肃进行查处。通过事故调查处理，倒查问责，解决长期以来工贸行业企业安全生产主体责任制度不落实，行业监管主体责任落实有差距、部门履职不尽责等问题，用事故教训，推动工贸行业建设项目安全设施“三同时”备案及企业安全生产主体责任落实，从根本上提高企业本质安全生产基础水平，促进工贸行业企业实现本质安全生产，行业安全生产形势实现总体稳定好转。

本通知自公布之日起 30 天后施行，有效期 3 年